



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Анализ эффективности и результативности использования средств бюджета города Челябинска в рамках реализации инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет средств бюджета города Челябинска»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.21 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2021 год.

Объекты мероприятия: УЖКХ¹, КУИиЗО², Комитет социальной политики³, КДХ⁴, Управление культуры⁵, администрации Центрального⁶, Тракторозаводского⁷, Курчатовского⁸, Ленинского⁹, Калининского¹⁰, Советского внутригородских районов¹¹, МБДОУ «ДС № 435 г. Челябинска», МБДОУ «ДС № 455 г. Челябинска», МБОУ «С(К)ОШ № 7 г. Челябинска».

Исследуемый период: 2021 год.

Период проведения мероприятия: апрель 2021 года – февраль 2022 года.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 402 430,2 тыс. рублей, выделенных на реализацию инициативных проектов.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

1. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы инициативного бюджетирования в целом соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

2. Усматривается сложная конструкция правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования (город - район, финансовое обеспечение за счет трансферта из областного бюджета – средства бюджета без трансфертов, кроме дотаций), что обусловлено, в том числе особенностью местного самоуправления в городе Челябинске (внутригородское деление).

3. Планирование расходов на стадии формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период на инициативное бюджетирование осуществляется по принципу резервирования бюджетных средств.

4. Правовые акты детально регламентируют вопрос выдвижения, рассмотрения, конкурсного отбора инициативных проектов, при этом отсутствует правовая регламентация реализации инициативных проектов, системы учета и мониторинга такой реализации, возможность проведения дополнительного конкурсного отбора.

¹ Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска (далее – УЖКХ, Управление).

² Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска (далее – КУИиЗО).

³ Комитет социальной политики города Челябинска (далее – Комитет социальной политики).

⁴ Комитет дорожного хозяйства Администрации города Челябинска (далее – КДХ).

⁵ Управление культуры Администрации города Челябинска (далее – Управление культуры).

⁶ Администрация Центрального района города Челябинска (далее – Администрация Центрального района).

⁷ Администрация Тракторозаводского района города Челябинска (далее – Администрация Тракторозаводского района).

⁸ Администрация Курчатовского района города Челябинска (далее – Администрация Курчатовского района).

⁹ Администрация Ленинского района города Челябинска (далее – Администрация Ленинского района).

¹⁰ Администрация Калининского района города Челябинска (далее – Администрация Калининского района).

¹¹ Администрация Советского района города Челябинска (далее – Администрация Советского района).

5. В Положении о реализации инициативных проектов в городе Челябинске, утвержденное решением Челябинской городской Думы от 29.12.2020 № 16/3 (далее – Положение № 16/3) отсутствуют:

– описание процедуры или порядка избрания председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии;

– нормативно закрепленное полномочие Администрации города Челябинска по назначению председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии.

6. Положение о реализации Закона Челябинской области от 22.12.2020 № 288-ЗО «О некоторых вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета», принятый постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 15.12.2020 № 181 (далее – Закон области № 288-ЗО), Положение № 16/3, соответствующие нормативные акты внутригородских районов не предусматривают наряду с традиционными формами участия граждан возможность проведения опроса или сбора подписей граждан.

7. В муниципальных правовых актах города Челябинска установлен значительный срок для рассмотрения заявления об определении части территории города Челябинска, на которой планируется реализация инициативного проекта с описанием ее границ.

8. В Порядке о собраниях или конференциях не установлен механизм получения инициатором проекта информации об общем количестве жителей, проживающих на соответствующей территории города Челябинска, имеющих право на участие в собрании или конференции граждан.

9. Методические документы (рекомендации, руководства), позволяющие в доступной форме изложения описать процедуру выдвижения, внесения, рассмотрения, реализации инициативных проектов, чтобы она была предельно понятной для всех участников инициативного бюджетирования, не разработаны.

10. В нарушение требований части 14 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на официальном сайте Администрации в полном объеме УЖКХ не размещается информация о ходе реализации инициативных проектах. Кроме этого, не размещены все правовые акты, регулирующие вопросы инициативного бюджетирования в городе Челябинске.

11. Положение об Управлении ЖКХ не содержит полномочий, связанных с реализацией инициативных проектов.

12. В городе Челябинске не создано единого электронного ресурса, на котором размещается вся необходимая информация, включая муниципальные правовые акты, направленная на реализацию инициативных проектов, методические материалы, сведения об инициативных проектах и итогах их реализации.

13. Отсутствует «единый центр» по координации действий всех участников инициативного бюджетирования, реализации инициативного бюджетирования, мониторингу и контролю за соответствующей реализацией, информационной, консультационной и иной поддержки процесса реализации.

14. Не осуществляется обучение по вопросам инициативного бюджетирования.

15. Отсутствуют механизмы вовлеченности в реализацию инициативного бюджетирования различных возрастных групп населения (молодежь, школьники, пенсионеры), популяризации и узнаваемости инициативного бюджетирования.

16. Отсутствует эффективный механизм на предварительном этапе рассмотрения инициативного проекта, обеспечивающий взаимоувязку технической возможности реализации инициативного проекта, предполагаемой стоимости его реализации установленным финансовым и экономическим ресурсам.

17. Состав муниципальных комиссий по проведению конкурсного отбора инициативных проектов сформирован исключительно из депутатов Челябинской городской

Думы и лиц, замещающих должности в органе местного самоуправления города Челябинска, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Челябинска, в чьи полномочия входит принятие муниципальных правовых актов и (или) непосредственная реализация инициативных проектов. При этом, не учтены Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в РФ, утвержденные Министерством финансов РФ о включении в состав конкурсных комиссий представителей общественных организаций, независимых экспертов.

18. Усматривается формальное использование инициативного бюджетирования в целях улучшения материально-технического состояния муниципальных учреждений и благоустройство прилегающей территории, финансирование которых может осуществляться иным способом (например, субсидия на иные цели), что не соотносится с целью инициативного бюджетирования – вовлечение граждан в участие по расходованию бюджетных средств.

19. Прослеживается низкий уровень консолидации форм софинансирования инициативных проектов, формальное трудовое участие в их реализации, отсутствие финансового вклада субъектов предпринимательства и граждан в реализацию инициативных проектов.

20. Установлены факты финансирования инициативных проектов, расходование на которые должны осуществляться управляющими компаниями в рамках договора на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома.

21. В рамках выборочных осмотров установлены факты неэффективного использования бюджетных средств.

22. Запланированные средства на реализацию инициативных проектов имеют высокий процент освоения, а именно 93,1 процента.

23. Субсидия по соглашениям, заключенным УЖКХ с администрациями внутригородских районов и главными распорядителями бюджетных средств, поступает позднее предельного срока оплаты, установленного в контрактах на выполнение работ, что нарушает срок оплаты со стороны заказчика и не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.

24. При осуществлении закупок установлены факты нарушения заказчиками законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

25. Инициативные проекты, допущенные к конкурсному отбору и выдвигаемые для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, реализованы как за счет субсидий областного бюджета, так и средств бюджета города, полученных в виде дотаций на выравнивание финансовой обеспеченности.

26. В целом реализация инициативных проектов, прошедших конкурсный отбор, осуществляется своевременно. Выбранные проекты относительно релевантные и соответствуют ожиданиям благополучателей.

2. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия

Предложения (рекомендации):

1. Челябинской городской Думе, Советам депутатов внутригородских районов совместно с заинтересованными органами местного самоуправления:

1) рассмотреть возможность установления решением единой процедуры конкурсного отбора инициативных проектов, в котором учесть особенности их финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета и за счет средств, предусмотренных в ведомственной структуре расходов бюджета города Челябинска, в том числе единые сроки внесения инициативных проектов;

2) в нормативных правовых актах, регулирующих отношения, связанные с инициативными проектами, наряду с традиционными формами участия граждан (собраний,

конференций граждан (собраний делегатов) предусмотреть возможность проведения опроса или сбора подписей граждан;

3) в нормативных правовых актах, регулирующих назначение и проведения собраний, конференций граждан (собраний делегатов) в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов установить критерии определения границ территории, на которой проживает не более одной тысячи человек, механизм (принцип), по которому осуществляется ее выбор, а также механизм (определить ресурс) получения инициатором проекта информации об общем количестве жителей, проживающих на соответствующей территории, имеющих право на участие в собрании или конференции граждан.

2. Главе города Челябинска определить (создать) «единый центр» (рабочая группа, проектный офис, проектный центр иная организационная форма) по реализации практики инициативного бюджетирования в городе Челябинске, координации действий всех участников инициативного бюджетирования, мониторингу реализации инициативных проектов и оценки результативности. В случае возложения соответствующих полномочий на уполномоченный орган необходимо внести соответствующие изменения в Положение об УЖКХ.

3. Заместителю Главы города по городскому хозяйству, УЖКХ:

1) проработать вопросы надлежащего информационного, методического, консультационного, образовательного обеспечения реализации инициативного бюджетирования на территории города Челябинска и иной поддержки процесса реализации;

2) при предварительном рассмотрении инициативного проекта устанавливать взаимосвязку технической возможности реализации инициативного проекта, объективности предполагаемой стоимости его реализации предусмотренным финансовым и экономическим ресурсам;

3) разработать меры в целях вовлеченности в реализацию инициативного бюджетирования различных возрастных групп населения (молодежь, школьники, пенсионеры), популяризации и узнаваемости инициативного бюджетирования;

4) обеспечить подходы к формированию конкурсных комиссий с включением кандидатур представителей общественности;

5) исключить факты допуска к конкурсному отбору инициативных проектов, реализация которых должна осуществляться за счет внебюджетных источников;

6) принять меры, исключающие нарушение заказчиками сроков оплаты по контрактам на основании соглашений о предоставлении субсидии.

4. Главам внутригородских районов:

1) при предварительном рассмотрении инициативного проекта устанавливать взаимосвязку технической возможности реализации инициативного проекта, объективности предполагаемой стоимости его реализации предусмотренным финансовым и экономическим ресурсам;

2) обеспечить надлежащую информационную поддержку реализации практики инициативного бюджетирования;

3) обеспечить подходы к формированию конкурсных комиссий с включением кандидатур представителей общественности;

4) исключить факты допуска к конкурсному отбору инициативных проектов, реализация которых должна осуществляться за счет внебюджетных источников.

5. Заместителю Главы по городскому хозяйству, Челябинской городской Думе, Комитету финансов города Челябинска:

1) принять к сведению позицию Контрольно-счетной палаты города Челябинска о целесообразности применения абзаца 2 пункта 7 Методических рекомендаций по планированию расходов бюджета в целях качественного бюджетного планирования расходов на реализацию инициативных проектов с учетом муниципальных программ и планируемых закупок, а также обеспечения прозрачности бюджета;

2) проработать вопрос проведения конкурсного отбора инициативных проектов до формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в том числе в части инициативы по изменению срока внесения инициативных проектов, установленных Законом № 288-ЗО.

6. Направить информационные письма:

1) Главе города Челябинска в части реализации рекомендаций в пункте 2 раздела V Отчета;

2) Челябинской городской Думе в части реализации рекомендаций в пунктах 1 и 5 раздела V Отчета;

3) Главам внутригородских районов, Советам депутатов внутригородских районов в части реализации рекомендаций в пунктах 1 и 4 раздела V Отчета соответственно;

4) заместителю Главы города по городскому хозяйству о допущенных нарушениях и недостатках при реализации инициативного бюджетирования в городе в 2021 году и реализации рекомендаций в разделе V Отчета;

5) председателю Комитета финансов города Челябинска в части реализации рекомендаций в пункте 5 раздела V Отчета;

6) Прокурору города Челябинска о допущенных нарушениях федерального законодательства в сфере закупок для возможного принятия мер прокурорского реагирования.

7. Направить представления для принятия мер по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки и исключению их из дальнейшей деятельности руководителям УЖКХ, Комитета социальной политики, КДХ, Управление культуры; главам администрации Центрального, Тракторозаводского, Ленинского, Калининского, Советского внутригородских районов.

8. Отчет о результатах контрольного мероприятия, копии представлений и информационных писем Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.

3. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Челябинска

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09 марта 2022 № 03/1-06/5-3.

В настоящее время предложения по результатам контрольного мероприятия находятся в стадии рассмотрения и реализации. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Челябинска.